

LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE FÉDÉRALE EST SUPPRIMÉE, L'OFFICE INTERFÉDÉRAL DE L'ESPACE EST ANNONCÉ

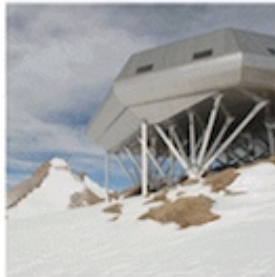
Publié le 10 octobre 2014



Welkom bij het **Federaal Wetenschapsbeleid**

Bienvenue à la **Politique scientifique fédérale**

Welcome to the **Belgian Science Policy Office**



par Christian Du Brulle

Cela commence bien. Le point 5.3 « Politique scientifique » de l'accord du futur gouvernement fédéral diffusé jeudi débute par la phrase suivante: « Le gouvernement estime primordial de continuer à financer la recherche fondamentale dans notre pays ». Plus loin, par contre, la perplexité attend le lecteur. (voir texte complet en fin d'article)

Nulle part dans le texte on évoque des moyens supplémentaires pour doper la recherche fondamentale. On n'y parle pas davantage du prolongement des PAI (Pôles d'Attraction Interuniversitaires). Ces PAI, menacés de disparition en 2017, semblent donc définitivement enterrés par le nouveau gouvernement.

Ce programme constituait pourtant le dernier du genre favorisant la recherche fondamentale dans le pays en alliant les ressources universitaires du nord et du sud du pays. Ces dernières semaines, [5.000 chercheurs en Belgique et à l'étranger s'étaient encore mobilisés](#) et avaient signé une pétition pour réclamer son maintien. Peine perdue...

Exit « BELSPO » et autonomisation des Etablissements scientifiques fédéraux

Dans l'accord de gouvernement, les partenaires de la nouvelle équipe fédérale belge annoncent par contre leur volonté de supprimer [le SPP Politique Scientifique fédérale](#) (BELSPO), de morceler la gestion des Etablissements scientifiques fédéraux (qui relèvent jusqu'à présent de Belspo) et de verser son personnel en charge des programmes spatiaux (jusqu'ici gérés eux aussi par Belspo) dans un nouvel « Office inter fédéral pour l'Espace », doté de la personnalité juridique, associant les Régions ».

Il s'agit ni plus ni moins de la création d'une agence spatiale belge, plutôt « confédérale », même si ici on joue sur les mots. Les industriels du secteur ne voulaient pas vraiment d'une structure confédérale. Cette dernière ne bénéficiera pas de moyens nouveaux. Le même accord prévoit effectivement que: « Cet outil verra le jour dans le strict cadre de l'enveloppe budgétaire actuelle et générera même des économies ». Les industries belges actives dans le secteur, qui réclamaient une hausse des moyens publics alloués au secteur spatial, vont sans doute devoir réviser leurs ambitions.

La station antarctique Princess Elisabeth bientôt... suisse ?

Le reste du sous-chapitre « Politique scientifique » de l'accord de gouvernement prévoit encore la transformation du Secrétariat Polaire (qui supervise notamment la Station polaire belge Princess Elisabeth en Antarctique) en une association sans but lucratif internationale (AISBL). Une structure qui devrait permettre de « nouer rapidement des contacts avec d'autres pays (notamment la Suisse) », précise le texte.

Le Belgica en rade

En ce qui concerne le navire océanographique « Belgica », aujourd'hui âgé de plus de trente ans, le nouveau gouvernement décide... de ne rien décider dans l'immédiat. Il constate bien « qu'afin de rencontrer nos obligations internationales, un navire de recherche est nécessaire ». Mais clairement,

celui-ci ne devra plus nécessairement battre pavillon fédéral à l'avenir. « La possibilité de faire appel à un autre navire de recherche sera étudiée », précise le texte, sans donner de piste. Il pourrait s'agir du nouveau navire (flamand) de recherche scientifique en mer « [RV Simon Stevin](#) », [lancé en 2012 à Ostende](#). Il ressemble comme deux gouttes d'eau au Belgica, avec quelques mètres en moins toutefois.

Si cette option ne livre pas de résultat, l'engagement gouvernemental se limitera alors à l'initiative suivante : « les différentes pistes pour le financement d'un navire seront examinées ».

Désengagement : une tendance en Europe

Le prestigieux journal scientifique ["Nature" publie cette semaine une lettre ouverte](#) signée par de nombreux chercheurs européens dénonçant le désengagement public dans la recherche scientifique de ce côté-ci de l'Atlantique.

« Les responsables politiques d'un nombre croissant d'États membres et de l'Union européenne ont totalement perdu le sens de la réalité de ce qu'est la recherche », écrivent-ils. Plus loin, ils martèlent que « la recherche ne peut pas suivre les cycles politiques. Il s'agit d'un investissement dans le futur ».

5.3 Wetenschapsbeleid

De regering vindt het essentieel om het fundamenteel onderzoek in ons land blijvend te financieren. De recente Belgische Nobelprijs voor François Englert herinnert ons immers aan de noodzaak om nog meer het fundamenteel onderzoek te ondersteunen. Zulk onderzoek leidt immers tot revolutionaire innovaties en op dit fundament steunt elke toekomstige technologische ontwikkeling.

Om tegemoet te komen aan de Europese doelstellingen inzake O&O en innovatie zal de regering de nadruk leggen op een betere beleidsconcordantie ten aanzien van de Gewesten inzake onderzoek en wetenschappelijke openbare dienst. Te dien einde zullen de te ontwikkelen opportuniteiten en de te mobiliseren complementariteiten inzake instrumenten en middelen worden geïdentificeerd. De regering wil een inventaris maken van de federale steunmaatregelen, premies en subsidies die op elk beleidsniveau aan onderzoek worden besteed. De regering zal de vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers bestendigen. De uitbreiding van de fiscale aftrek voor octrooi-inkomsten naar inkomsten uit softwarelicenties wordt onderzocht in een budgettair neutraal kader.

De aanmelding van de onderzoeksprojecten door vennootschappen moet via een elektronisch loket kunnen gebeuren zodat de administratieve formaliteiten tot een minimum kunnen worden herleid.

5.3.1 Ruimtevaartbeleid

Rekening houdend met de onmiskenbare return-on-investment van ruimtevaartactiviteiten voor de economie en de samenleving zal de deelname van België aan de Europese ruimtevaartprogramma's op de verdere ononderbroken steun van de federale overheid kunnen rekenen. Er zal specifiek aandacht worden besteed aan activiteiten die de ruimtevaart ten dienste stelt van de burgers en van het beleid van de diverse overheden. Goede voorbeelden zijn GALILEO, COPERNICUS en ARIANE 6.

5.3 Politique scientifique

Le gouvernement estime primordial de continuer à financer la recherche fondamentale dans notre pays. Le récent Prix Nobel belge décerné à François Englert nous rappelle en effet la nécessité de soutenir encore davantage la recherche fondamentale. Elle conduit aux innovations révolutionnaires et est le socle sur lequel repose tout développement technologique futur.

Afin de rencontrer les objectifs européens en matière de R&D et d'innovation, le gouvernement mettra l'accent sur une meilleure concordance politique vis-à-vis des Régions en matière de recherche et de service public scientifique. A cet effet, les opportunités à développer et les complémentarités à mobiliser en termes d'instruments et de moyens seront identifiés. Le gouvernement entend réaliser un inventaire des aides, primes et subsides fédéraux consacrés à la recherche à tous les niveaux de pouvoirs. Le gouvernement pérenniserà la dispense de précompte professionnel en faveur des chercheurs. L'élargissement de la déductibilité fiscale pour les recettes de brevet aux recettes des licences de logiciels sera examiné dans un cadre budgétairement neutre.

Afin que les formalités administratives soient réduites au minimum, la notification des projets de recherche par des sociétés doit pouvoir se faire par un guichet électronique.

5.3.1 Politique spatiale

Compte tenu de l'indéniable retour sur investissement des activités spatiales pour l'économie et la société, la participation de la Belgique aux programmes spatiaux européens continuera à bénéficier d'un soutien continu des pouvoirs publics. Une attention spécifique sera portée aux activités qui mettent l'outil spatial au service des citoyens et des diverses politiques publiques. Des bons exemples sont GALILEO, COPERNICUS et ARIANE 6.

Accord de gouvernement 2014 Politique Scientifique (1)

Alle middelen inzake personeel en alle financiële middelen die de federale departementen aan de ruimtevaartactiviteiten wijden, zullen worden gegroepeerd in een Interfederaal Ruimtevaartbureau met rechtspersoonlijkheid. De Gewesten worden hierbij betrokken. Dit moet bijdragen tot een betere coördinatie van het ruimtevaartbeleid in België en zorgen voor een billijke spreiding van de return-on-investment over de verschillende deelstaten. Dit Bureau zal op internationaal niveau het Belgische standpunt op een gecoördineerde manier verdedigen, terwijl toch gegarandeerd rekening wordt gehouden met de belangen en behoeften van de verschillende beleidsniveaus. Dit instrument zal worden opgericht binnen het strikte kader van de huidige begrotingsenveloppe en het zal zelfs besparingen opleveren.

5.3.2 Federale wetenschappelijke instellingen

De structuur van de federale wetenschappelijke instellingen (FWI's) wordt gemoderniseerd en geharmoniseerd zodat zij aangepast zijn aan de standaarden van de 21^{ste} eeuw. Daarvoor kan best gewerkt worden met een nieuwe structuur die verantwoordelijkheid en responsabilisering uitstraalt.

Deze nieuwe structuur gaat uit van een verzelfstandiging van de verschillende instellingen. De opportuniteit zal onderzocht worden of dit kan gebeuren in samenwerking met onder andere private actoren, andere overheden en academische instellingen. Vanuit rationaliseringsoverwegingen ontwikkelen deze instellingen "gedeelde diensten" om door schaalvoordelen onmisbare besparingen te verwezenlijken (zoals B&B, ICT, logistiek, bewaking, vertaling enz.). Ze zullen synergiën tot stand brengen waar nationale en/of internationale samenwerking noodzakelijk is. Daartoe wordt een college van directeurs-generaal opgericht. De FWI's zullen elk beschikken over een eigen dotatie.

De verzelfstandiging moet ervoor zorgen dat de collecties één geheel blijven. Collecties worden zo veel mogelijk opengesteld voor het publiek.

Er komt een sterkere controle op de werking van

L'ensemble des ressources en personnel et des moyens financiers que les départements fédéraux consacrent aux activités spatiales sera regroupés au sein d'un Office inter fédéral pour l'Espace, doté de la personnalité juridique, associant les Régions. Celui-ci doit assurer une meilleure coordination de la politique spatiale en Belgique et viser une répartition équitable du retour sur investissement entre les différentes Régions. Cet Office défendra de manière coordonnée la position belge au plan international tout en garantissant la prise en compte des intérêts et des besoins des divers niveaux de pouvoir. Cet outil verra le jour dans le strict cadre de l'enveloppe budgétaire actuelle et générera même des économies.

5.3.2 Etablissements scientifiques fédéraux

La structure des établissements scientifiques fédéraux (ESF) sera modernisée et harmonisée de sorte qu'elle sera adaptée aux standards du 21^{ème} siècle. La mise en place d'une nouvelle structure qui reflète la responsabilité et la responsabilisation, est la meilleure manière d'y parvenir.

Cette nouvelle structure sera basée sur une autonomisation des différents établissements. On examinera l'opportunité de réaliser cela en collaboration avec, entre autres, des acteurs privés, d'autres autorités publiques et des institutions académiques. Par des considérations de rationalisation, ces institutions développent des « services partagés » pour faire des économies d'échelles indispensables (par exemple : B&B, ICT, logistique, gardiennage, traductions etc.). Ils établiront des synergies là où des coopérations nationales et/ou internationales s'imposent. A cet effet, un collège des directeurs généraux sera créé. Les ESF disposeront chacun d'une dotation distincte.

L'autonomisation doit faire en sorte que les collections continuent à former un ensemble. Les collections sont autant que possible ouvertes au public.

Le fonctionnement des établissements, leur

Accord de gouvernement 2014 Politique Scientifique (2)

de instellingen, het management en het financieel beheer. Daarvoor wordt er een beheersovereenkomst met de regering afgesloten. Er wordt onderzocht welke bestuursorganen opgericht moeten worden met het oog op een efficiënte werking van deze instellingen.

Er wordt voor de infrastructuur van de federale wetenschappelijke instellingen een masterplan uitgewerkt zodat de gebouwen systematisch gerenoveerd worden. In één beweging, worden de gebouwen van de betrokken instellingen eveneens aangepast aan de moderne normen en milieueisen. De Regie der Gebouwen wordt hierbij betrokken. Renovatie en instandhouding van de huidige waardevolle infrastructuren hebben prioriteit ten opzichte van nieuwe initiatieven.

5.3.3 POD Wetenschapsbeleid

In dezelfde rationaliseringsoptiek als voor de FWI wordt de POD Wetenschapsbeleid afgeschaft. Ze wordt elders als algemene directie geïntegreerd. Er komt een audit die de huidige subsidietoelagen van de POD aan instellingen in binnen- en buitenland volledig in kaart brengt, doorlicht en evalueert. Medio 2015 zal de regering de huidige stromen rationaliseren met het oog op het realiseren van een netto-besparing.

5.3.4 Poolsecretariaat

Het Poolsecretariaat neemt de structuur aan van een ivzw waarbij de verdragsstaten een meerderheidsbelang in het bestuur aanhouden. Via deze internationale vzw wil de regering snel contacten leggen met de andere landen (onder andere Zwitserland) om het gemeenschappelijk gebruik van mensen en materiële middelen na te gaan. De bestaande audits zullen ter harte worden genomen om conclusies te trekken.

5.3.5 Digitalisering

De regering wil de digitalisering, de opslag van gegevens en de gegevensuitwisseling verder ontwikkelen. In dat kader zet ze het beleid van DIGIT 03 voort voor de archivering en de toegang tot wetenschappelijke gegevens.

management et leur gestion financière feront l'objet d'un contrôle renforcé. A cette fin, un contrat de gestion sera conclu avec le gouvernement. Il sera examiné quels organes de gestion doivent être créés en vue d'un fonctionnement efficace de ces institutions.

Un master-plan sera élaboré pour l'infrastructure des établissements scientifiques fédéraux afin que les bâtiments des établissements concernés soient systématiquement rénovés et, dans le même mouvement, adaptés aux normes modernes et aux exigences environnementales. La Régie des Bâtiments y est associée. La rénovation et l'entretien des infrastructures de valeur existantes ont priorité sur les nouvelles initiatives.

5.3.3 SPP Politique scientifique

Dans la même optique de rationalisation que pour les ESF, le SPP Politique scientifique est supprimé. Il est intégré ailleurs comme direction générale. Un audit répertoriera les subventions actuelles du SPP aux institutions dans notre pays et à l'étranger, les mettra en lumière de façon détaillée et les évaluera. A la mi-2015, le gouvernement rationalisera les flux actuels en vue de réaliser des économies nettes.

5.3.4 Secrétariat polaire

Le Secrétariat polaire adoptera la structure d'une AISBL au sein de laquelle les Etats-parties maintiennent un intérêt majoritaire dans la gestion. Par le biais de cette ASBL internationale, le gouvernement entend nouer rapidement des contacts avec d'autres pays (notamment la Suisse) pour étudier les mises en commun utiles des ressources humaines et matérielles. Les audits existants seront examinés avec attention afin de tirer des conclusions.

5.3.5 Numérisation

Le gouvernement entend développer davantage la numérisation, le stockage des données et l'échange de données. Dans ce cadre, il continue la politique DIGIT 03 pour l'archivage et l'accès aux données scientifiques.

Accord de gouvernement 2014 Politique Scientifique (3)

De regering gaat voor een "digitale federale overheid" tegen het einde van de legislatuur. Elke federale overheidsdienst moet af van de papierberg. Overheidsdiensten worden verplicht om een beleid van digitaal informatiebeheer te voeren – waar mogelijk in samenwerking met de private sector. Ze worden hierop geëvalueerd. Dit zal plaats vrijmaken, vele kilometers rekken afschaffen en, tegelijkertijd, bijdragen tot de bevordering van de verspreiding en de raadpleging van historische archieven bij en door het publiek.

5.3.6 Onderzoeksschip

Om aan de internationale verplichtingen te voldoen, is een onderzoeksschip nodig. De regering zal bekijken of er beroep kan gedaan worden op een ander onderzoeksschip. Indien dit onmogelijk is, dan zullen voor de financiering van een schip verschillende pistes onderzocht worden.

5.3.7 Federale culturele instellingen

De federale regering blijft investeren in de federale culturele instellingen (Koninklijke Muntchouwborg (de Munt), Nationaal Orkest van België (NOB), Paleis voor Schone Kunsten (BOZAR)) in nauwe afstemming met de gemeenschappen.

De regering zal onderzoeken hoe er synergiën en efficiëntiewinsten kunnen geboekt worden door een doorgedreven samenwerking tussen het NOB en de Munt.

5.3.8 Muziekconservatorium

De renovatie van het Koninklijk Muziekconservatorium te Brussel zal gebeuren conform de voorwaarden die hiervoor zijn onderhandeld tussen de Vlaamse gemeenschap, de Franse gemeenschap en de federale overheid.

5.3.9 Ontsluiting van het kunstpatrimonium

Om het kunstpatrimonium in de musea beter te ontsluiten naar een breed publiek, zal de uitwisselingsmogelijkheid van de kunstcollecties van de federale staat en de deelstaten worden onderzocht en, desgevallend, zullen er samenwerkingsprotocollen worden afgesloten.

Le gouvernement souhaite mettre en place une « autorité fédérale numérique » pour la fin de la législature. Chaque service public fédéral doit « se débarrasser du papier ». Les services publics mèneront obligatoirement une politique de gestion de l'information numérique – là où c'est est possible, en collaboration avec le secteur privé. Ils seront évalués à ce sujet. Cela permettra de gagner de la place, de libérer plusieurs kilomètres de linéaires tout en favorisant la diffusion et la consultation des archives historiques auprès du public.

5.3.6 Navire de recherche

Afin de rencontrer nos obligations internationales, un navire de recherche est nécessaire. La possibilité de faire appel à un autre navire de recherche sera étudiée. Si cela s'avère impossible, les différentes pistes pour le financement d'un navire seront examinées.

5.3.7 Institutions culturelles fédérales

Le gouvernement fédéral maintient son investissement dans les institutions culturelles fédérales (le Théâtre Royal de la Monnaie (la Monnaie), l'Orchestre national de Belgique (ONB), le Palais des Beaux-Arts (BOZAR), en étroite concertation avec les communautés.

Le gouvernement examinera comment des synergies et des gains d'efficacité peuvent être réalisés grâce à une étroite collaboration entre l'ONB et la Monnaie.

5.3.8 Conservatoire de musique

La rénovation du Conservatoire royal de Musique de Bruxelles aura lieu conformément aux conditions négociées entre la Communauté flamande, la Communauté française et le gouvernement fédéral.

5.3.9 Mise en valeur du patrimoine artistique

Afin de mieux mettre en valeur le patrimoine artistique pour un public large, la possibilité d'échange des collections d'arts entre l'état fédéral et les entités fédérées sera examinée et, le cas échéant, des protocoles de coopération nécessaires seront conclus. Ainsi,

Accord de gouvernement 2014 Politique Scientifique (4)